

Provincia di Ancona

ATTO DEL CONSIGLIO del 25/07/2024 n. 28

OGGETTO: SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO ED ASSESTAMENTO GENERALE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2024/2026 (VARIAZIONE DI BILANCIO N. 5) AI SENSI DEGLI ARTT. 193 COMMA 2 E ART. 175, COMMA 8, D.LGS. 267/2000.

L'anno 2024, il giorno 25, alle ore 12:46, del mese di luglio presso la sede di Passo Varano n. 19/A, Ancona, a seguito di convocazione, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Provinciale nelle persone dei Signori:

Partecipanti	Incarico partecipanti	Presenti/Assenti
CARNEVALI DANIELE	Presidente della Provincia	Presente
CRIVELLINI FILIPPO	Consigliere Provinciale	Assente
FIORENTINI GIORGIA	Consigliere Provinciale	Presente
GIAMPAOLETTI GABRIELE	Consigliere Provinciale	Presente
GIANGIACOMI MIRELLA	Consigliere Provinciale	Presente
GIULIONI LAURETTA	Consigliere Provinciale	Presente
LUCIANI LAURA	Consigliere Provinciale	Presente
PUGNALONI SIMONE	Consigliere Provinciale	Presente
RAFFAELI BELINDA	Consigliere Provinciale	Presente
RAGNI SAURO	Consigliere Provinciale	Presente
STORONI ANDREA	Consigliere Provinciale	Assente
STROPPA RENZO	Consigliere Provinciale	Assente
TOMBOLINI GIANLUIGI	Consigliere Provinciale	Assente

Presenti n. 9 Assenti n. 4

Ha giustificato l'assenza il consigliere Tombolini Gianluigi.

Partecipa il Segretario Generale SAVINI MARINA.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Presidente CARNEVALI DANIELE ed invita il Consiglio all'esame dell'oggetto su riferito e designa come scrutatori i Consiglieri:

Giampaolletti Gabriele, Luciani Laura, Raffaelli Belinda.

OGGETTO: SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO ED ASSESTAMENTO GENERALE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2024/2026 (VARIAZIONE DI BILANCIO N. 5) AI SENSI DEGLI ARTT. 193 COMMA 2 E ART. 175, COMMA 8, D.LGS. 267/2000.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

VISTE le seguenti deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 3 del 11/01/2024 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. 2024-2026;
- n. 6 del 16/01/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario triennale 2024-2026;
- n. 11 del 9/4/2024 con la quale è stata approvata la 1° modifica al DUP 2024/2026, concernente, tra l'altro, la modifica del Piano triennale dei Lavori pubblici 2024/2026;

VISTO il decreto del Presidente della Provincia n. 3 del 18/01/2024 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;

RICHIAMATA la delibera del Consiglio provinciale n. 14 del 29/4/2024 di approvazione del rendiconto della gestione relativo all'esercizio finanziario 2023, redatto secondo il modello di cui all'allegato 10 al D. Lgs. n. 118/2011, e costituito dagli allegati, riportati nel medesimo atto;

DATO ATTO che dal rendiconto 2023 risulta un avanzo di amministrazione pari a € 32.386.156,77, così ripartito:

Risultato di amministrazione 2023	32.386.156,77
Avanzo Accantonato	7.106.251,55
Avanzo Vincolato	20.952.322,95
Avanzo destinato Investimenti	10.965,23
Avanzo libero	4.339.701,65

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 15 del 29/04/2024, immediatamente esecutiva, di approvazione della variazione n. 3 al bilancio di previsione 2024/2026;

VISTI i seguenti decreti del Presidente:

- n. 20 del 15/02/2023, immediatamente esecutivo, di approvazione in via d'urgenza della variazione n. 1 al bilancio di previsione 2024/2026, ratificato con delibera di consiglio n. 9 del 09/04/2024;

- n. 34 del 04/03/2024, immediatamente esecutivo, di approvazione in via d'urgenza della variazione n. 2 al bilancio di previsione 2024/2026, ratificato con delibera di consiglio n. 10 del 09/04/2024;
- n. 75 dell'11/6/2024, immediatamente esecutivo, di approvazione in via d'urgenza della variazione n. 4 al bilancio di previsione 2024/2026, ratificato dal Consiglio provinciale in data odierna;

VISTE le seguenti determinazioni dirigenziali con le quali si è provveduto ad effettuare variazioni al bilancio di previsione 2024/2026:

- n. 121 del 02/02/2024 ad oggetto "VARIAZIONE COMPENSATIVA FRA CAPITOLI DI SPESA DEL MEDESIMO MACROAGGREGATO DI COMPETENZA GESTIONALE AI SENSI DELL'ART.175 TUEL, COMMA 5-QUATER, LETT. A";
- n. 209 del 19/02/2024, ad oggetto "APPLICAZIONE DELLA QUOTA VINCOLATA DI AVANZO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO 2023 AI SENSI DELL'ART.175 TUEL, COMMA 5- QUATER, LETT. C";
- n. 488 del 18/04/2024 ad oggetto "ADEGUAMENTO DELLE PREVISIONI RELATIVE ALLE PARTITE DI GIRO DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2024/2026 AI SENSI DELL'ART. 175 C. 5 QUATER LETT. E D.LGS. 267/2000";

VISTA la deliberazione del Consiglio provinciale n. 11 del 09/04/2024 di approvazione della modifica n. 1 al DUP 2024/2026;

VISTA la deliberazione del Consiglio provinciale n. 20 dell'11/7/2024, con la quale si è provveduto all'integrazione della Nota di Aggiornamento al DUP 2024-2026 relativamente alla gestione del debito e alla programmazione della spesa del Piano triennale dei fabbisogni del personale, nonché alla revisione n. 2 del Programma triennale OO.PP 2024-2026;

VISTO l'art. 193, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che *"Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:*

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;*
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.*

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo."

VISTO l'art. 175, comma 2, del D.Lvo n. 267/2000, secondo cui le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater;

VISTO, in particolare, il comma 8 del predetto art. 175 del D.Lgs. n. 167/2000, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, il quale prevede che *"Mediante la variazione di*

assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva e il fondo di riserva cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”;

RICHIAMATO inoltre il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, il quale prevede tra gli atti di programmazione *“lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno”*, prevedendo quindi la coincidenza della salvaguardia degli equilibri e dell'assestamento generale di bilancio;

RITENUTO pertanto necessario, con il presente provvedimento, provvedere alla verifica della permanenza degli equilibri e all'assestamento generale del bilancio finanziario triennale 2024 - 2026;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 20369 del 06/06/2024, l'Area Bilancio ha fornito indicazioni operative per lo svolgimento della *“Salvaguardia degli equilibri di bilancio”*, chiedendo al Dirigente e alle Aree organizzative:

- segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio sia per quanto riguarda la gestione corrente che per quello che riguarda la gestione dei residui;
- verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;
- verificare l'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini dell'adozione delle necessarie variazioni;
- una dichiarazione circa l'inesistenza di debiti fuori bilancio o l'indicazione di quelli da riconoscere;

TENEUTO CONTO che i Responsabili di Area, con specifica nota pervenuta all'Area Bilancio, hanno dato riscontro alla nota suddetta:

	Area	Nota prot. n.	Data
1.1	Affari Generali	16712- 22090- 24842	14/05- 18/06-05/07
1.2	Polizia provinciale	17955- 21398- 23082	22/05- 13/06-24/06
1.3	Risorse umane	22690- 24890- 25434	20/06- 05/07-10/07
1.4	Appalti e contratti	22775	20/06
1.5	Informatica e telematica	14068- 26277	19/04-16/07

1.6	Avvocatura	21917- 26494	17/06-17/07
2.1	Bilancio, controllo ed enti partecipati		
3.1	Edilizia scolastica	19286- 19937- 21007- 24705	30/05- 04/06- 12/06-04/07
3.2	Progettazione e lavori		
3.3	Viabilità	20282- 23418	06/06-25/06
3.4	Concessioni, economato	18127- 21029- 21031	23/05- 12/06-12/06
3.5	Controllo ponti	26280	16/07
4.1	Ambiente	21487	13/06
4.3	Valutazioni e autorizz. Ambientali	22651- 25894	20/06-12/07

CONSIDERATO che l'Area Bilancio ha provveduto, di concerto con le altre aree, alla verifica delle voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione;

CONSIDERATO che in sede di approvazione del bilancio di previsione 2024-2026, le stime di entrata sono state elaborate considerando la tendenza registrata nell'esercizio 2023 con un modesto incremento di gettito rispetto al medesimo esercizio;

ATTESO che le entrate tributarie di competenza provinciale, l'Imposta provinciale di trascrizione (I.P.T.) e RC Auto, risentono fortemente per la loro natura dell'andamento del mercato automobilistico, che ha registrato, grazie anche alle politiche governative sugli ecobonus, una ripresa del 15% rispetto a giugno 2023, nonché dell'incremento dei premi assicurativi;

PRESO ATTO che, tenendo in considerazione il primo semestre 2024, si è registrato un incremento di gettito IPT rispetto al medesimo periodo del 2023 di circa il 7,8%, pertanto superiore rispetto alle previsioni effettuate in sede di approvazione del Bilancio, ed un incremento di RC Auto dell'8,47% rispetto a giugno 2023;

RILEVATA la necessità di rivedere gli stanziamenti di entrata dell'IPT e della RC Auto, incrementandoli prudenzialmente nel modo che segue:

IPT: € 200.000,00 nell'esercizio 2024, di € 200.000,00 nel 2025 e di € 200.000,00 nel 2026

RC Auto: € 500.000,00 nell'esercizio 2024, € 400.000,00 nel 2025 e € 400.000,00 nel 2026;

CONSIDERATO che per la TEFA il gettito del primo semestre è in linea con le previsioni di Bilancio e che, pertanto, non risulta necessario provvedere a modifiche negli stanziamenti di entrata;

CONSIDERATO che per il canone unico patrimoniale, risultando un accertamento totale superiore allo stanziamento di bilancio 2024, risulta possibile incrementare lo stanziamento di € 60.000,00;

CONSIDERATO che il bilancio di previsione prevede stanziamenti sul 2024/2026 per i “trasferimenti statali a fronte della mobilità del personale”, che dovranno essere ridotti a seguito di una errata attribuzione negli anni 2022/2023, per effetto di pensionamenti, di cui il MEF non ha tenuto conto;

RITENUTO pertanto adeguare gli stanziamenti di bilancio 2024/2026, relativi ai trasferimenti statali per la mobilità del personale, riducendoli di € 126.121,83 nel 2024 e di € 90.401,80 nel 2025/2026;

CONSIDERATO che i trasferimenti regionali per lo svolgimento della funzione delegata in materia di vigilanza ittico-venatoria, relativi all’anno 2024, saranno ridotti per effetto della nuova convenzione in cui si riconosce solo il personale assegnato ad aprile 2016 che attualmente presta effettivo servizio;

RITENUTO di adeguare il relativo stanziamento del trasferimento regionale, riducendolo dell’importo di € 179.000,00, quantificato sugli agenti effettivamente in servizio rispetto ai medesimi identificati ad aprile 2016, e quindi su un numero ridotto di agenti per effetto dei pensionamenti, sia per l’anno 2024, che per gli anni 2025/2026 in via prudenziale;

VISTO l’art. 1 comma 508 della legge 213/2023 che prevede per le annualità dal 2024 al 2027 un fondo da destinare agli enti locali in deficit di risorse con riferimento agli effetti dell’emergenza Covid-19 sui fabbisogni di spesa e sulle minori entrate, al netto delle minori spese;

CONSIDERATO che lo schema di decreto, non ancora pubblicato, è stato approvato in sede di Conferenza Stato Città e che per la Provincia di Ancona ha previsto delle assegnazioni pari a € 130.734,00 per l’anno 2024, € 129.059,00 per l’anno 2025 e € 108.063,00 per il 2026;

VISTE le note pervenute dai Responsabili di Area contenenti le variazioni di entrata e di spesa da apportare al Bilancio di previsione 2024-2026 come meglio dettagliate all’interno dell’Allegato A – Relazione, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

DATO ATTO, che dalla suddetta ricognizione delle fattispecie di entrata sono emerse maggiori entrate per complessivi € 36.830,55 di cui si procede ad adeguare la previsione nell’esercizio 2024 per i seguenti importi:

3101/1	Diritti di segreteria	500,00
--------	-----------------------	--------

3202/1	Proventi patrimoniali diversi	5.000,00
3521/3	Diritti di accesso rimborso spese	500,00
30103001	Proventi permessi utilizzo aree proprietà ente	1.500,00
3521/6	Rimborso spese condominiali	7.630,55
3100/2	Ruoli precedenti 2017 titoli di viaggio	500,00
3100/4	Ruoli precedenti polizia provinciale	400,00
3302/1	Interessi attivi per ritardata somministrazione mutui	7.600,00
20101013	Contributo per aspettativa sindacale	1.660,75
3501/1	Concorso province marchigiane spese ufficio scolastico regionale	13.200,00
		38.491,30

VISTA la legge n. 213 del 30/12/2023 (legge di bilancio 2024) che all'art. 1 comma 418 prevede la possibilità di sospendere per l'anno 2024 il pagamento dei mutui concessi agli enti locali dei territori colpiti dal sisma 2016;

CONSIDERATO che con Decreto n. 59 del 16/4/2024 il Presidente della Provincia ha autorizzato il differimento del rimborso di alcune posizioni debitorie che impattavano sull'esercizio 2024 per € 602.775,59 di quota capitale e € 213.748,61 di interessi, per un totale di € 816.524,20;

RITENUTO con la variazione di assestamento generale di bilancio di procedere a stornare le somme inizialmente previste a copertura del rimborso dei mutui cui se n'è definito il differimento e che vengono destinate a copertura delle maggiori spese da finanziare;

RICHIAMATA la decisione assunta dal Consiglio Provinciale con la deliberazione n. 20 dell'11/7/2024, surrichiamata, circa l'autorizzazione a procedere al riscatto anticipato di acquisto della Cittadella degli Studi di Fabriano, per un importo di € 15.059.556,78 più oneri accessori connessi all'operazione, ai sensi dell'art. 18 del contratto di locazione finanziaria sottoscritto in data 1/3/2012, da effettuarsi entro l'anno 2024, mediante l'acquisizione di un nuovo prestito ordinario, preferibilmente da stipulare con Cassa Depositi e Prestiti;

QUANTIFICATO l'importo degli oneri accessori connessi all'operazione, relativi a onorari e spese notarili e tasse di registro, ipotecarie e catastale, per un totale di € 6.370,70 che si aggiungono all'importo del riscatto pari a € 15.059.556,78, per un totale di € 15.065.927,48;

RITENUTO con la variazione di assestamento generale di bilancio di procedere alla previsione dello stanziamento di spesa per il riscatto anticipato di acquisto della Cittadella degli Studi di Fabriano e per il finanziamento dell'operazione mediante prestito ordinario da stipularsi con Cassa Depositi e Prestiti, a tasso variabile e con inizio ammortamento dall'1/1/2025, nonché a ridurre gli stanziamenti di spesa negli anni 2025/2026 per il rimborso dei canoni di leasing;

VISTE:

- la legge 213/2023 che all'art. 1 commi 533/534 prevede per gli anni 2024/2028 una *spending review* che incrementa la partecipazione degli enti al "contributo alla finanza pubblica", calcolato e ripartito tra gli enti sulla base della spesa corrente 2022 e sui fondi assegnati per il PNRR, quantificato per la Provincia di Ancona in: € 408.388,80 2024; € 398.571,762025; 395.822,99 2026; € 395.430,00 2027; € 392.682,002028;
- la legge 178/2020 che all'art. 1 comma 850 prevede per gli anni 2024/2025 una *spending review "informatica"*, il cui riparto è stato già recepito con DM 29/3/2024 modificato per le Province con DM 14/6/2024; per la Provincia di Ancona è previsto un maggiore contributo di € 357.794,18 per il 2024 e 2025;

RITENUTO con la variazione di assestamento generale di bilancio di procedere ad incrementare lo stanziamento del contributo alla finanza pubblica per gli anni 2024/2026, negli importi dovuti dalla Provincia di Ancona;

RILEVATO che dal 2° semestre 2023 ad oggi il prezzo dell'energia sta manifestando un trend decrescente, evidenziando per il sistema integrato energia una riduzione del 45% del 1° trimestre 2024 rispetto al 2023, che secondo le stime avrebbe la possibilità di mantenersi anche per i futuri trimestri;

RITENUTO pertanto con la variazione di assestamento generale di bilancio di procedere alla revisione degli stanziamenti del sistema integrato energia e dell'energia elettrica per gli anni 2024/2026, riducendo i relativi stanziamenti per un totale di € 398.047,56 nell'anno 2024, € 500.000,00 nel 2025 e € 450.000,00 nel 2026;

VISTE le richieste di variazioni alle previsioni di bilancio dei responsabili d'area circa l'esigenza di adeguare gli stanziamenti di alcune spese di parte corrente all'andamento della gestione;

CONSIDERATO, quanto sopra, con la presente variazione si provvede, pertanto, ad adeguare gli stanziamenti per le seguenti fattispecie di spesa, relative all'anno 2024:

Fitto locali	15.000,00
Spese condominiali per uffici provinciali	18.000,00

Manutenzione mezzi polizia provinciale	6.000,00
Servizi e consulenze attività Consigliera di parità	1.500,00
Rimborsi Tefa non dovuta	168,00
Rimborso della commissione d'incassi PAGOPA	136,84
Servizio di portierato e vigilanza 2024/2026	5.000,00
BENI DI CONSUMO FUNZIONAMENTO ENTE	1.500,00
Incarichi professionali edilizia	13.500,00
Oneri derivanti da contenzioso	16.500,00
T.D art. 90	6.800,00
ONERI T.D. ART. 90	1.800,00
TFR ART. 90	400,00
IRAP ART. 90	600,00
INAIL ART. 90	40,00
Portavoce	2.600,00
Servizi finanziari	10.000,00
Servizi informatici ufficio trasporti	1.000,00
Competenze polizia per servizi svolti altri enti	1.692,50
Oneri sociali polizia servizi svolti altri enti	595,00
Manutenzione ordinaria scuole	200.000,00
Irap polizia servizi svolti altri enti	212,50
Totale maggiore spesa	303.044,84

DATO atto che nella competenza 2024 il presente assestamento presenta un'economia di spesa, pari a 456.847,62 euro, che viene utilizzata a finanziamento della manutenzione

ordinaria delle strade provinciali, precedentemente finanziata con avanzo vincolato derivante da proventi delle sanzioni al Cds.; in tal modo i proventi delle sanzioni CDS “liberati” vengono stornati su apposito capitolo di spesa per la manutenzione ordinaria delle S.P. e potrà eventualmente essere destinato ad altri interventi in materia di viabilità da realizzarsi anche in futuro;

CONSIDERATO che l’operazione di riscatto anticipato di acquisto della Cittadella degli studi di Fabriano comporterà dei benefici negli equilibri di bilancio 2025 e seguenti che derivano dalla minore spesa per il rimborso del nuovo mutuo rispetto alla corresponsione dei canoni di leasing, consentendo di finanziare, insieme alle maggiori entrate tributarie, le seguenti maggiori spese:

	2024	2025	2026
Trasferimenti alle scuole per manutenzione Ordinaria		50.000,00	50.000,00
Manutenzione ordinaria stabili scuole	200.000,00	300.000,00	450.000,00
Manutenzione ordinaria SS.PP. Fin entrate correnti		370.000,00	450.000,00
Servizi per la transizione al cloud		100.000,00	200.000,00
	200.000,00	820.000,00	1.150.000,00

RITENUTO con la variazione di assestamento generale di bilancio di procedere all’incremento degli stanziamenti dei capitoli relativi alle funzioni fondamentali dell’ente, avvalendosi delle maggiori entrate tributarie e dei benefici dell’operazione di riscatto anticipato del contratto di locazione finanziaria;

RILEVATO che i responsabili d’area organizzativa hanno richiesto delle variazioni di bilancio, anche nella forma della compensazione tra capitoli e partite correlate tra entrate e spese, da cui non si evincono situazioni che possano pregiudicare l’equilibrio di bilancio;

RITENUTO, pertanto, di effettuare gli storni di spesa richiesti tra capitoli afferenti missioni e programmi diversi, nonché a registrare alcune economie evidenziate che sono destinate a parziale finanziamento delle spese sopra evidenziate;

ATTESO che con la presente variazione di assestamento generale del bilancio di previsione finanziario triennale 2024 - 2026 si provvede:

- a) all’iscrizione di una quota dei fondi accantonati dell’Avanzo di amministrazione accertato con l’approvazione del Rendiconto 2023 per € 38.400,00 relativo al fondo rinnovi contrattuali per la dirigenza;
- b) all’iscrizione di una quota dei fondi accantonati dell’Avanzo di amministrazione accertato con l’approvazione del Rendiconto 2023 per € 130.442,50 relativo alla

- quota svincolata in sede di rendiconto di FCDE da utilizzare per il finanziamento della quota di competenza del bilancio 2024;
- c) all'iscrizione di una quota dei fondi vincolati dell'Avanzo di amministrazione accertato con l'approvazione del Rendiconto 2023, relativi ai trasferimenti statali per la viabilità da destinare ai lavori di riabilitazione alla sovrastruttura stradale sulla SP 14 Senigallia Albacina tratto San Giovanni per € 448.210,52 e ai lavori relativi all'accordo quadro pe lavori di adeguamento della segnaletica per € 121.171,00, per un totale applicato di € 569.381,52;
- d) all'iscrizione di una quota dei fondi liberi Avanzo di amministrazione accertato con l'approvazione del Rendiconto 2023 per complessivi € 380.000,00 a copertura delle minori entrate di cui:
- € 100.000,00 ad integrazione del finanziamento PNRR per le n. 2 palestre del Liceo Cambi di Falconara;
 - € 80.000,00 per la fornitura di arredi scolastici;
 - € 200.000,00 a finanziamento di spese di investimento per dispositivi informatici/telematici,

per un totale di applicazione dell'avanzo di amministrazione 2023 pari a € 1.118.224,02;

RICHIAMATO il comma 2 dell'art. 187 del TUEL, il quale stabilisce che:

“La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione di bilancio, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:

- a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;*
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;*
- c) per il finanziamento di spese di investimento;*
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;*
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti”;*

VERIFICATO il rispetto norme in ordine all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione, di cui all'art. 195 e all'art. 222 del TUEL, nonché delle priorità di utilizzo della quota disponibile di cui all'art. 187, comma 2 del TUEL, della quale a seguito della presente variazione residua una quota pari a € 2.032.847,20;

RICHIAMATO altresì l'all. 4.2, D.Lgs. n. 118/2011, all. 3.3, secondo cui:

“Al fine di adeguare l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità si procede:

- a) in sede di assestamento, alla variazione dello stanziamento di bilancio riguardante l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;*
- b) in sede di rendiconto e di controllo della salvaguardia degli equilibri, vincolando o svincolando le necessarie quote dell'avanzo di amministrazione.*

Fino a quando il fondo crediti di dubbia esigibilità non risulta adeguato non è possibile utilizzare l'avanzo di amministrazione”;

CONSIDERATO che, allo stato attuale non emergono situazioni di squilibrio sui residui attivi tali da rendere necessario l'adeguamento del FCDE accantonato nel risultato di amministrazione 2023 che è pari ad € 932.849,92;

VISTO che il FCDE stanziato a bilancio di previsione 2024 è attualmente pari a € 130.442,50 e che alla luce delle variazioni di entrata e dell'andamento degli incassi a residuo il valore minimo aggiornato da stanziare è pari a € 137.116,85, con una differenza di 6.674,35;

RITENUTO, pertanto, di dover aggiornare lo stanziamento del FCDE stanziato nel Bilancio di previsione 2024-2026, esercizio 2024, assestandolo a € 137.116,85;

CONSIDERATO che l'Area Avvocatura, con nota prot. n. 26494 del 17/07/2024 ha comunicato che, in merito al contenzioso relativo al Consorzio Energos, l'esigenza di aumentare l'accantonamento pari ad euro 174.157,55, per un importo totale di euro 404.157,55 come espressamente quantificato nell'azione risarcitoria esercitata dinnanzi al Tar Marche con nuovo ricorso notificato alla Provincia di Ancona in data 2.7.2024;

RITENUTO pertanto con l'assestamento di bilancio di incrementare l'accantonamento al fondo contenzioso a bilancio 2024 di 174.157,55 euro, come richiesto dall'avvocatura dell'Ente;

CONSIDERATO che in sede di verifica intermedia degli obiettivi di gestione alla data del 30/6/2024 alcune aree organizzative, edilizia scolastica, viabilità e ponti, hanno manifestato l'esigenza di rivedere l'andamento dei lavori pubblici, adeguando per alcuni cronoprogrammi di lavori la percentuale prevista di attuazione al 31/12/2024, con la conseguenza che anche i cronoprogrammi di spesa dovranno essere rivisti, mediante la reiscrizione della relativa spesa nei successivi anni;

RITENUTO con la variazione di assestamento generale di bilancio non procedere alla revisione dei cronoprogrammi di spesa delle opere, tenendo conto della verifica in itinere dei cronoprogrammi dei lavori, e che avendo con l'assestamento di bilancio 2023 provveduto ad adeguare sul triennio 2023/2025 gli stanziamenti di spesa, le successive variazioni da effettuare nel 2024 saranno di modesta entità;

VISTA la variazione di bilancio di previsione riportata nel prospetto allegato sotto la lettera B), del quale si riportano le seguenti risultanze finali:

		ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
2024 (COMPETENZA)		€. 33.402.152,19	€. 305.121,83
		SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
		€. 1.870.627,64	€. 36.085.882,02
Utilizzo AMM.NE	AVANZO	€ 1.118.224,02	

TOTALE A PAREGGIO	€. 36.391.003,85	€. 36.391.003,85
--------------------------	-------------------------	-------------------------

2024 (CASSA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€. 33.402.152,19	€. 305.121,83
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€ 1.740.185,14	€. 35.816.560,06
TOTALE	€ 35.142.337,33	€. 36.121.681,89

2025 (COMPETENZA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€. 730.719,75	€. 269.401,80
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€2.600.182,00	€. 3.061.499,95
TOTALE A PAREGGIO	€. 3.330.901,75	€. 3.330.901,75

2026 (COMPETENZA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ 709.723,75	€269.401,80
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€2.510.266,00	€. 2.950.587,95
TOTALE A PAREGGIO	€3.219.989,75	€. 3.219.989,75

VISTA in particolare la relazione predisposta dal Responsabile del servizio finanziario che si allega alla presente sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;
PRESO ATTO, inoltre, che l'art. 1, c. 821, L. 30 dicembre 2018, n. 145 precisa quanto segue: "821. Gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118."

RILEVATO che, a tale proposito, Arconet ha chiarito che: "(...) il risultato di competenza (w1) e l'equilibrio di bilancio (w2) sono stati individuati per rappresentare gli equilibri che dipendono dalla gestione del bilancio, mentre l'equilibrio complessivo (w3) svolge la funzione di rappresentare gli effetti della gestione complessiva dell'esercizio e la relazione con il risultato di amministrazione. Pertanto, fermo restando l'obbligo di conseguire un risultato di competenza (w1) non negativo, gli enti devono tendere al rispetto dell'equilibrio di bilancio (w2), che rappresenta l'effettiva capacità dell'ente di garantire, anche a consuntivo, la copertura integrale, oltre che agli impegni e al ripiano del disavanzo, anche ai vincoli di destinazione e agli accantonamenti di bilancio";

VERIFICATO, pertanto, che la predetta variazione rispetta tutti gli equilibri di bilancio previsti dalla normativa vigente, come da relativo prospetto contenuto nell'Allegato A;

RITENUTO, alla luce delle analisi sull'andamento della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa sopra effettuata nonché della variazione di assestamento generale di bilancio, che permanga una generale situazione di equilibrio dell'esercizio in corso tale da garantirne il pareggio economico-finanziario;

ACQUISITO il parere favorevole dell'organo di revisione economico finanziaria, reso con verbale n.138/2024 in data 22/07/2024, rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), n. 2), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n 267;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO lo Statuto provinciale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

DATO ATTO che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte del Responsabile del procedimento e Dirigente responsabile;

VISTO che l'atto riporta i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile degli uffici interessati;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 766 del 26/06/2024, di proroga del conferimento alla Dott.ssa Meri Mengoni della titolarità dell'incarico di titolare di Elevata Qualificazione dell'Area 2.1 "Bilancio, Controllo ed Enti Partecipati" del Settore II e di delega di parte delle funzioni dirigenziali, indicate all'art. 27 ter e art. 29, comma 2, del regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi;

VISTO il parere favorevole espresso all'unanimità dalla V Commissione consiliare nella seduta odierna del 25/07/2024 sulla proposta di deliberazione e sull'emendamento tecnico presentato dalla Responsabile dell'Area Bilancio e di seguito riportato:

“ VISTA la nota prot. n. 27120 del 23/07/2024 con la quale il Dirigente del Settore III chiede una variazione di bilancio urgente per finanziare l'affitto dell'ex Monastero San Biagio di proprietà del Comune di Fabriano da destinare per l'anno scolastico 2024/2025, a partire dal mese di settembre 2024, alla popolazione scolastica della scuola ITAS Vivarelli di Fabriano, il cui edificio è interessato ai lavori di miglioramento sismico finanziati con PNRR;

PRESO ATTO che la spesa da sostenere ammonta a € 40.800,00 per l'anno 2024 e € 61.200,00 per l'anno 2025 e che può essere finanziata, mediante uno storno di spesa del

capitolo della manutenzione ordinaria, nell'ambito del medesimo assestamento presentato, nel modo che segue:

	2024	2025
10304020003	-40.800,00	-61.200,00
1042300352	+40.800,00	+61.200,00

Tale emendamento mantiene inalterati gli equilibri di bilancio risultanti dalla proposta n. 1903/2024"

ACQUISITO il parere favorevole dell'organo di revisione economico finanziaria, reso con verbale n. 140 del 24 luglio 2024;

Il Presidente dà lettura del punto all'O.D.G. e chiede se ci siano interventi. La consigliera Giangiacomì relazione brevemente il punto già discusso dalla V commissione.

Il Presidente precisa che l'emendamento tecnico alla proposta di delibera già illustrato dalla Dott.ssa Mengoni in V Commissione scaturisce dalla necessità di finanziare la spesa per l'affitto della scuola ITAS Vivarelli di Fabriano, il cui edificio è interessato da lavori di miglioramento sismico finanziati con il PNRR.

Non essendoci interventi pone in votazione palese l'emendamento alla proposta di deliberazione in oggetto, il cui esito, controllato dal Segretario Generale, è il seguente:

CONSIGLIERI PRESENTI N. 9

CONSIGLIERI VOTANTI N. 9 (Carnevali, Fiorentini, Giampaolletti, Giangiacomì, Giulioni, Luciani, Pugnaroni, Raffaelli, Ragni)

VOTI FAVOREVOLI N. 9

(Carnevali, Fiorentini, Giampaolletti, Giangiacomì, Giulioni, Luciani, Pugnaroni, Raffaelli, Ragni)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime risulta approvato l'emendamento tecnico.

Pone successivamente in votazione palese la proposta di deliberazione in oggetto così come emendata, il cui esito, controllato dal Segretario Generale, è il seguente:

CONSIGLIERI PRESENTI N. 9

CONSIGLIERI VOTANTI N. 9 (Carnevali, Fiorentini, Giampaolotti, Giangiacomi, Giulioni, Luciani, Pugnalonì, Raffaelli, Ragni)

VOTI FAVOREVOLI N. 9 (Carnevali, Fiorentini, Giampaolotti, Giangiacomi, Giulioni, Luciani, Pugnalonì, Raffaelli, Ragni)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

DELIBERA

1. di prendere atto della relazione della Responsabile Area Bilancio sulla situazione finanziaria dell'ente che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A);
2. di apportare al bilancio di previsione 2024 - 2026 la variazione di assestamento generale inerente le previsioni di competenza, di cassa e di esigibilità, ai sensi dell'art. 175, comma 8, del Tuel, così come emendata e come analiticamente indicate nell'allegato B) di cui si riportano le seguenti risultanze finali:

2024 (COMPETENZA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ 33.402.152,19	€ 305.121,83
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€ 1.870.627,64	€ 36.085.882,02
Utilizzo AVANZO AMM.NE	€ 1.118.224,02	
TOTALE A PAREGGIO	€. 36.391.003,85	€. 36.391.003,85
2024 (CASSA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ 33.402.152,19	€ 305.121,83
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€ 1.740.185,14	€ 35.816.560,06
TOTALE	€ 35.142.337,33	€. 36.121.681,89

2025 (COMPETENZA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
	€ 730.719,75	€ 269.401,80
	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +

	€.2.600.182,00	€. 3.061.499,95
TOTALE PAREGGIO A	€. 3.330.901,75	€. 3.330.901,75

2026 (COMPETENZA)	ENTRATA VAR. +	ENTRATA VAR. -
		€ 709.723,75
TOTALE PAREGGIO	SPESA VAR. -	SPESA VAR. +
	€.2.510.266,00	€. 2.950.587,95
A	€.3.219.989,75	€. 3.219.989,75

3. di accertare ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000, sulla base dell'istruttoria effettuata dal Responsabile finanziario e dell'allegata relazione tecnico finanziaria (Allegato A) ed alla luce della presente variazione di assestamento generale di bilancio di cui al punto 2), il permanere degli equilibri di bilancio sia per quanto riguarda la gestione di competenza che per quanto riguarda la gestione dei residui e di cassa, tali da assicurare il pareggio economico-finanziario per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti e l'adeguatezza dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità nel risultato di amministrazione;
4. di dare atto che:
 - a. è stato segnalato un debito fuori bilancio di cui all'art. 194 del d.Lgs. n. 267/2000 da riconoscere nella stessa seduta di Consiglio della salvaguardia;
 - b. a seguito delle modifiche intercorse nei relativi capitoli, il Fondo crediti di dubbia esigibilità previsto nel bilancio di previsione è stato aumentato di € 6.674,35, assestandosi all'importo complessivo di € 137.116,85;
 - c. l'accantonamento al fondo rischi contenzioso nella missione 20 è incrementato di € 174.157,55;
5. di dare atto che, come evidenziato dal "Quadro generale riassuntivo" del Bilancio finanziario Triennale 2024/2026 contenuto nell'All. A (Relazione) alla presente deliberazione, le previsioni assestate, consentono di mantenere un Fondo di Cassa finale presunto non negativo, pari ad € 21.433.206,52;
6. di dare atto che con la variazione di cui al punto 4 è stato applicato l'avanzo di amministrazione al bilancio di previsione 2024-2026, esercizio 2024 per un importo di € 1.118.224,02:

Descrizione dei fondi	Minori entrate	Copertura debiti fuori bilancio	Spese di investimento	Estinzioni e mutui	Spese correnti (da vincolo)	Spese correnti non permanenti
Fondi accantonati	=====	=====	=====	=====	168.842,50	=====
Fondi vincolati	=====	=====	569.381,52	=====	=====	=====
Fondi destinati	=====	=====	=====	=====	=====	=====
Fondi liberi	=====	=====	380.000,00	=====	=====	=====
TOTALE	=====	=====	949.381,52	=====	168.842,50	=====

7. di allegare la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2024, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del D.lgs. n. 267/2000;
8. di dare atto che il responsabile del presente procedimento è, a norma dell'art. 5 della legge 241/1990, la Dott.ssa Meri Mengoni, Responsabile dell'Area Bilancio, Controllo ed Enti partecipati;
9. di pubblicare il presente decreto all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi ai sensi del combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.

Il Presidente pone in votazione la proposta di immediata esecutività della presente deliberazione emendata, la cui votazione dà il seguente esito:

CONSIGLIERI PRESENTI N. 9

CONSIGLIERI VOTANTI N. 9 (Carnevali, Fiorentini, Giampaolotti, Giangiacomi, Giulioni, Luciani, Pugnaroni, Raffaelli, Ragni)

VOTI FAVOREVOLI N. 9

(Carnevali, Fiorentini, Giampaolotti, Giangiacomi, Giulioni, Luciani, Pugnaroni, Raffaelli, Ragni)

Per cui, in relazione alla sopra riportata votazione unanime

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che l'esecutività del presente atto riveste;

DELIBERA



Provincia
di Ancona

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L., attesa l'urgenza che riveste il presente atto al fine di consentire celermente il completamento della procedura in oggetto.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(di cui all'art. 49 T.U. D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 1903/2024

OGGETTO: SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO ED ASSESTAMENTO GENERALE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2024/2026 (VARIAZIONE DI BILANCIO N. 5) AI SENSI DEGLI ARTT. 193 COMMA 2 E ART. 175, COMMA 8, D.LGS. 267/2000.

Si esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto in ordine alla regolarità tecnica.

Ancona, 22/07/2024

IL TITOLARE DI INCARICO
DI ELEVATA QUALIFICAZIONE
DELEGATO DAL DIRIGENTE

MENGONI MERI

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
CARNEVALI DANIELE

IL SEGRETARIO GENERALE
SAVINI MARINA

Classificazione 03.02.04
Fascicolo 2024/2