

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Del 22/08/2024 n. 1001

Settore IV

OGGETTO: COMUNE DI SENIGALLIA - PROGETTO DI VARIANTE AL P.R.G. AI SENSI DELL'ART. 8 DEL D.P.R. 160/2010 PER AMPLIAMENTO DI STABILIMENTO PRODUTTIVO TRAMITE COSTRUZIONE DI NUOVO MAGAZZINO FRIGORIFERO PRODOTTI SURGELATI CON OPERE DI MITIGAZIONE IN STRADA DELLA BRUCIATA N. 16-16/A- PROCEDIMENTO DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) IN FORMA ORDINARIA PREVISTO AI SENSI DEL PARAGRAFO A.3, PUNTO 5, DELLE LINEE GUIDA APPROVATE CON DGR 1647 DEL 23/12/2019 - ESCLUSIONE

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

PREMESSO che:

- la procedura di valutazione ambientale strategica (c.d. VAS) introdotta dalla Direttiva 2001/42/CE del 27/06/2001, e recepita in Italia nella parte II del D.Lgs. n. 152 del 03/04/2006, ha lo scopo di analizzare l'impatto ambientale, inteso come alterazione quali/quantitativa sull'ambiente e sul patrimonio culturale, prodotto da atti e provvedimenti di pianificazione e programmazione o dalle loro modifiche, di competenza di un'autorità operante a livello nazionale, regionale o locale, da parte della autorità competente all'adozione del provvedimento finale di verifica dell'impatto;
- il D.lgs n.4 del 16.01.2008, primo decreto correttivo del D.Lgs 152/06, ha definitivamente disciplinato la normativa in materia di valutazione ambientale strategica, conformando la normativa nazionale alle previsioni vigenti a livello comunitario e prevedendo contestualmente l'obbligo per le Regioni di provvedere all'adeguamento del proprio ordinamento entro dodici mesi

dall'entrata in vigore del citato decreto, nelle cui more ha statuito la diretta applicabilità della normativa vigente a livello nazionale;

- il D.lgs n. 128 del 29/06/2010, "*Modifiche ed integrazioni al Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale, a norma dell'art. 12 della Legge 18 giugno 2009, n. 69*";
- la Regione Marche, nel Capo II "*Valutazione Ambientale Strategica*" della L.R. 12.06.2007 n.6, ha recepito la normativa in materia di V.A.S., individuando rispettivamente agli artt. 18 e 19 l'ambito di applicazione e le Autorità competenti in materia di VAS e demandando ai sensi dell'art.20 l'elaborazione delle Linee Guida per la definizione delle modalità di esecuzione delle relative procedure;
- in adempimento del suddetto art.20 della LR n.6/2007, la Giunta Regionale ha approvato la Deliberazione n.1400 del 20.10.2008 con oggetto: "*LR n.6/2007 'Disposizioni in materia ambientale e Rete Natura 2000' art.20 – Approvazione delle 'Linee guida regionali per la valutazione ambientale strategica'*", pubblicata sul B.U.R. Marche n.102 del 31.10.2008;
- la Regione ha successivamente approvato la D.G.R. n. 1813 del 21.12.2010 con oggetto: "*Aggiornamento delle Linee guida regionali per la Valutazione Ambientale Strategica di cui alla DGR 1400/2008 e adeguamento al D.lgs 152/2006 così come modificato dal D.lgs 128/2010*", pubblicata sul B.U.R. Marche n. 2 del 11.01.2011;
- la Regione Marche in data 23/12/2019 ha approvato la Deliberazione di Giunta n.1647 con oggetto: "*Approvazione Linee Guida Regionali per la valutazione ambientale strategica e revoca della DGR 1813/2010*";
- In applicazione del punto 3 della D.G.R. 1647/2019 delle nuove Linee Guida VAS, la Regione Marche, con Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell'aria e protezione naturalistica n.13 del 17/01/2020 ha emanato le indicazioni tecniche, i requisiti di qualità e i moduli per la Valutazione Ambientale Strategica;
- la Regione Marche, con la L.R. 30.11.2023 n.19, "*Norme della pianificazione per il governo del territorio*", ha innovato la normativa in materia di V.A.S., individuando all'art. 5 l'ambito di applicazione e le Autorità competenti in materia

di VAS dei piani urbanistici e demandando, ai sensi del comma 7 dello stesso articolo, la definizione delle modalità di verifica del possesso dei requisiti richiesti per l'esercizio delle funzioni ad un atto successivo della Giunta regionale;

- In applicazione della disposizione precedente, la Regione Marche, con DGR n. 87 del 29 gennaio 2024, ha emanato la *“Disciplina delle modalità di verifica del possesso dei requisiti di cui al comma 5 dell’art. 5 della L.r. 19/2023 “Norme della pianificazione per il governo del territorio”*;

VISTO che la procedura di verifica di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica in oggetto è inerente al PROGETTO DI VARIANTE AL P.R.G. AI SENSI DELL'ART. 8 DEL D.P.R. 160/2010 PER AMPLIAMENTO DI STABILIMENTO PRODUTTIVO TRAMITE COSTRUZIONE DI NUOVO MAGAZZINO FRIGORIFERO PRODOTTI SURGELATI CON OPERE DI MITIGAZIONE IN STRADA DELLA BRUCIATA N. 16-16/A, nel Comune di Senigallia, inviata il 01/07/2024 dal SUAP del Comune di Senigallia con nota prot. n. 20567 del 01/07/2024, acquisita al protocollo prov.le n. 24252 del 01/07/2024;

VISTE:

- La nota prot. prov.le n. 14819 del 11/05/2023, con la quale questa Autorità Competente ha condiviso l'individuazione degli SCA da consultare per le verifiche richieste ai sensi del Codice Ambiente, con i seguenti soggetti:
 - A.R.P.A.M.;
 - AST - Azienda Sanitaria Territoriale Ancona - U.O. AMBIENTE E RISCHI PER LA SALUTE - Tutela della salute e ambiente;
 - Autostrade per l'Italia s.p.a.;
 - Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Ancona;
 - Comune di Senigallia:
 - ♣ Area 9 - Tecnica Territorio e Edilizia Privata Ufficio Edilizia Privata - Ufficio Governo del Territorio;
 - ♣ Area 10 – Manutenzioni LL.PP. Mobilità Ufficio Verde Pubblico e Ambiente;

- ♣ Area 10 – Manutenzioni LL.PP. Mobilità Ufficio Strade mobilità territorio;
- ♣ U.O.A. Polizia Locale – Ufficio Comando;
- ♣ Area 5 - Contratti - Vice segreteria - CUC - Patrimonio - Progetti strategici – Bandi europei Ufficio Demanio e Patrimonio;
- Ministero della Cultura - Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Ancona e Pesaro e Urbino per PARERE ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs. 42/04 e s.m.i.;
- Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili;
- Regione Marche – Dipartimento Infrastrutture Territorio e Protezione Civile: Direzione Protezione civile e Sicurezza del territorio Settore Genio Civile Marche Nord per parere geomorfologico art. 89 D.P.R. 380/2001 e compatibilità idraulica art. 10 L.R. 22/2011 e DGR 53/2014.
- Gli ulteriori SCA individuati a seguito dell'aggiornamento del progetto:
 - • Regione Marche - Dipartimento Sviluppo economico – Direzione
 - Agricoltura e Sviluppo rurale – Settore Politiche faunistico venatorie e ittiche – SDA PU
 - • PROVINCIA DI ANCONA - Settore III - Area 3.4 Amministrativa, concessioni, autorizzazioni ed economato - U.O Concessioni, autorizzazioni, nulla osta, volturazioni e pareri
 - • Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale – settore sub-distrettuale per la Regione Marche.

VISTA la nota di convocazione alla Conferenza dei Servizi da parte del SUAP di Senigallia per il 1/08/2024, prot. n. 20567 del 1/07/2024, acquisita al prot. prov. N. 24252 del 1/07/2024, con la quale è stato trasmesso il Rapporto Preliminare di verifica di assoggettabilità a VAS e la documentazione ad esso allegata alla Provincia, Autorità Competente e agli SCA, come sopra individuati, ai sensi del

combinato disposto del comma 12 dell'art. 33 della L.R. 30 novembre 2023, n. 19 e del comma 7 dell'art. 26 quater della L.R. 5 agosto 1992, n. 34;

Visti i seguenti pareri degli SCA come sopra individuati, allegati al verbale della conferenza dei servizi del 1/08/2024, e in parte formalizzati come da verbalizzazione dei rappresentanti unici delle Amministrazioni convocate in conferenza dei servizi:

- A.R.P.A.M. - nota del 30/07/2024 prot. n. 25081;
- AST - Azienda Sanitaria Territoriale Ancona - U.O. AMBIENTE E RISCHI PER LA SALUTE - Tutela della salute e ambiente - nota prot. n. 0135938 del 26/07/2024;
- Autostrade per l'Italia s.p.a. ha formalizzato il proprio parere in sede di conferenza dei servizi, rimandando alla nota prot. n. 14958 del 29/07/2024 - rif. AD/DG/BUIR/ECP/CCI/AF;
- Comune di Senigallia: il rappresentante unico del Comune ha formalizzato i seguenti pareri in sede di conferenza dei servizi dell'1/08/2024:
 - o Ufficio Patrimonio;
 - o Ufficio Comando Polizia Municipale;
 - o Ufficio Strade Mobilità e Territorio;
 - o Ufficio Edilizia Privata/SUE e Ufficio Governo del Territorio;
 - o Ufficio Ambiente;
- Ministero della Cultura - Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Ancona e Pesaro e Urbino - nota prot. n. 9366 del 26/07/2024 - parere formalizzato in sede di Conferenza dei Servizi dal rappresentante unico delle Amministrazioni Statali, (giusta delega della Prefettura di Ancona nota prot. n. 85825 del 10/07/2024);
- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale – settore sub-distrettuale per la Regione Marche – Settore Gestione del rischio idraulico – nota prot. n. 8064 del 18/07/2024 – parere formalizzato in sede di Conferenza dei Servizi dal rappresentante unico delle Amministrazioni Statali, (giusta delega della Prefettura di Ancona nota prot. n. 85825 del 10/07/2024);

- Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Ancona nota prot. n. 15187 del 29/07/2024 - parere formalizzato in sede di Conferenza dei Servizi dal rappresentante unico delle Amministrazioni Statali, (giusta delega della Prefettura di Ancona nota prot. n. 85825 del 10/07/2024);
- Regione Marche – Dipartimento Infrastrutture Territorio e Protezione Civile: Direzione Protezione civile e Sicurezza del territorio Settore Genio Civile Marche Nord e Dipartimento Sviluppo economico – Direzione Agricoltura e Sviluppo rurale – Settore Politiche faunistico venatorie e ittiche – SDA PU – parere espresso dal rappresentante unico della Regione Marche (giusta delega prot. n. 963033 del 29/07/2024) in sede di conferenza dei servizi;
- PROVINCIA DI ANCONA - *Settore III - Area 3.4 Amministrativa, concessioni, autorizzazioni ed economato - U.O Concessioni, autorizzazioni, nulla osta, volturazioni e pareri* - nota di cui al riferimento Aut. 37394/2024 – parere formalizzato dal rappresentante unico della Provincia in sede di conferenza dei servizi.

DATO ATTO che le verifiche condotte in ordine alla completezza dei contenuti del rapporto preliminare di screening, sono state effettuate da questa Autorità con specifico riferimento, ai criteri dell'All. I al D.lgs.vo 152/2006 e ss.mm.ii ed agli atti della Regione Marche D.G. n. 1647 del 23/12/2019, e Decreti del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell'Aria e Protezione Naturalistica n. 13 del 17/01/2020 e n.198 del 14/07/2021;

RILEVATO inoltre che l'iter amministrativo condotto risulta conforme alle disposizioni dettate dalle Linee Guida Regionali, approvate con deliberazione della Giunta Regionale n. 1647 del 23.12.2019 ed alla disciplina delle modalità di verifica del possesso dei requisiti della DGR n. 87 del 29 gennaio 2024;

TENUTO CONTO che, dalle descrizioni prodotte, emerge quanto segue:

1. Il progetto propone l'ampliamento dello stabilimento produttivo tramite la costruzione di un magazzino meccanizzato destinato ad ospitare celle frigorifere di ultima generazione, necessarie allo stoccaggio di prodotti

- semilavorati della società Orto Verde S.C.A.P.A., con sede nell'area Cesano di Senigallia;
2. per le aree interessate dall'intervento il progetto prevede la trasformazione delle stesse da zona agricola "E" ex art.19 delle NTA del PRG del Comune di Senigallia, a zona "DAP", di cui all'art.18/a NTA, con l'introduzione di una specifica scheda normativa di dettaglio (DAP.16) che definisce i parametri urbanistico-edilizi per la zona in questione;
 3. per altre aree di proprietà della Ditta, il progetto prevede la trasformazione delle stesse da zona agricola "E" ex art.19 delle NTA a zona agricola di compensazione idraulica di cui all'art. 25 delle NTA, al fine di realizzarvi parte degli interventi previsti di mitigazione del rischio idrogeologico connessi alla realizzazione del nuovo stabilimento e per ulteriori altre, da zona agricola "E" ex art. 19 delle NTA a zona destinata alla viabilità ex art.13 NTA, a seguito della previsione di allargamento stradale per la strada della Bruciata, ciò al fine dell'attuazione degli interventi volti alla mitigazione del rischio idraulico.

VISTA l'istruttoria compiuta sulla base degli elementi di verifica come individuati nell'allegato I al D.lgs 152/2006 e ss.mm.ii. per gli aspetti urbanistici, dal Dott. Arch. Sergio Bugatti, allegata alla presente determinazione quale parte integrante, prot. n. 30424 del 21/08/2024;

RITENUTO che, per le motivazioni riportate nella allegata relazione istruttoria, gli approfondimenti espletati sulla base della documentazione prodotta sono di per sé sufficienti a valutare l'impatto ambientale dell'intervento in esame e tali da escluderne l'assoggettabilità a VAS;

EVIDENZIATO che, qualora in sede di approvazione definitiva della variante oggetto della presente verifica venissero introdotte modifiche sostanziali (quali ad esempio le variazioni conseguenti all'accoglimento di eventuali osservazioni), sarà necessario valutare la conformità del piano modificato rispetto all'esito della presente verifica di assoggettabilità, per cui sarà onere dell'Amministrazione comunale quale autorità precedente evidenziare tale circostanza alla Provincia di Ancona quale autorità

competente attraverso apposita dichiarazione circa la portata delle modifiche introdotte, da rendersi in calce alla deliberazione di approvazione o in atto separato e da portarsi comunque a conoscenza dell'Amministrazione provinciale, in considerazione del fatto che, giusto art. 11 c.5 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii, *"La VAS costituisce per i piani e programmi a cui si applicano le disposizioni del presente decreto, parte integrante del procedimento di adozione ed approvazione. I provvedimenti amministrativi di approvazione adottati senza la previa valutazione ambientale strategica, ove prescritta, sono annullabili per violazione di legge"*;

VISTI E RICHIAMATI:

- la legge regionale delle Marche 12.06.2007 n. 6, di attuazione della normativa dell'Unione Europea, Direttiva 2001/42/CE, che disciplina le procedure per la valutazione ambientale strategica dei piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente;
- l'art. 19 comma 1 lett.b) della legge regionale citata, ai sensi del quale la Provincia è competente in materia relativamente a piani e programmi provinciali, intercomunali e degli enti pubblici diversi da quelli di cui alla lett.a), nonché per gli strumenti urbanistici generali dei Comuni;
- l'art. 20 della citata legge, che demanda alla Giunta regionale l'adozione di linee guida per la definizione delle modalità di esecuzione delle procedure di VAS, comprensive delle forme di pubblicità e di consultazione del pubblico;
- la DGR n.1647 del 23/12/2019 con la quale la Giunta Regionale ha approvato le nuove Linee Guida Regionali per la valutazione ambientale strategica con revoca della DGR 1813/2010;
- il Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell'aria e protezione naturalistica n.13 del 17/01/2020 che stabilisce le indicazioni tecniche, i requisiti di qualità e i moduli per la Valutazione Ambientale Strategica;
- l'art. 6 comma 3 bis del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., a norma del quale *"l'Autorità competente valuta, secondo le disposizioni di cui all'art. 12, se i piani o*

programmi, diversi da quelli di cui al comma 2, che definiscono il quadro di riferimento per l'autorizzazione dei progetti possano avere effetti significativi sull'ambiente";

- l'art.12 del citato decreto che stabilisce che *"nel caso di piani e programmi - OMISSIS, l'autorità procedente trasmette all'autorità competente - OMISSIS - un rapporto preliminare comprendente una descrizione del piano o programma e le informazioni e i dati necessari alla verifica degli impatti significativi sull'ambiente dell'attuazione del piano o programma, facendo riferimento ai criteri dell'allegato I del presente decreto. - OMISSIS - L'autorità competente...entro novanta giorni dalla trasmissione di cui al comma 1 emette il provvedimento di verifica assoggettando o escludendo il piano o il programma dalla valutazione di cui agli articoli da 13 a 18 e, se del caso, definendo le necessarie prescrizioni;*
- l'allegato I del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- l'art.44 c.10 lettera h) e l'art.119 dello Statuto della Provincia di Ancona (adeguato alla Legge 7 Aprile 2014, n. 56 adottato dall'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 3 del 2/02/2015;
- l'art. 107 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il Decreto della Presidente della Provincia n. 351 del 28/12/2015 avente ad oggetto "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e servizi e della struttura organizzativa della Provincia di Ancona quale Ente di Area Vasta a seguito del processo di riordino delle funzioni non fondamentali della Provincia (art. 1, comma 89, della Legge 7 aprile 2014, n. 56 e L. R. 3 aprile 2015, n. 13)" e le ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 153 del 15/10/2019 relativo al processo di riassetto e di individuazione delle Aree di Posizione Organizzativa, in cui si prevede l'Area denominata "Governo del Territorio";
- Il Decreto del Presidente della Provincia n. 46 del 06/04/2023 con cui è stato conferito all'Arch. Sergio Bugatti, l'incarico di Dirigente Tecnico del Settore IV,

art.110, comma 1, del TUEL, approvato con il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, a decorrere dal 15 aprile 2023, fino alla conclusione del mandato del Presidente;

PRESO ATTO che il Comune di Senigallia non ha comunicato il possesso dei requisiti di cui alla DGR n. 87 del 29 gennaio 2024 e che pertanto si avvale di questa Autorità Competente per la VAS ai sensi del comma 6 dell'art. 5 della L.R. 19/2023;

RICHIAMATO il comma 12 dell'art. 33 articolo delle norme transitorie della L.R. n. 19/2023, Norme della pianificazione per il Governo del Territorio, il quale consente fino all'adozione del PUG e comunque non oltre il termine di quarantotto mesi dall'1/01/2024, la variazione degli strumenti urbanistici tramite l'applicazione dell'art. 24 quater della ex L.R. 34/1992, con le procedure ivi previste;

DATO ATTO che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte del Responsabile del procedimento e del Dirigente;

PRESO ATTO, inoltre, che non si necessita acquisire il parere di regolarità contabile non rivestendo l'atto alcun aspetto che direttamente o indirettamente presenti profili finanziari, economici o contabili;

ATTESO che il Responsabile del presente procedimento è l'Arch. Sergio Bugatti, Dirigente del Settore IV;

DETERMINA

- I. di escludere dalla procedura di Valutazione Ambientale Strategica, la proposta di Variante SUAP al PRG: *PROGETTO DI VARIANTE AL P.R.G. AI SENSI DELL'ART. 8 DEL D.P.R. 160/2010 PER AMPLIAMENTO DI STABILIMENTO PRODUTTIVO TRAMITE COSTRUZIONE DI NUOVO MAGAZZINO FRIGORIFERO PRODOTTI SURGELATI CON OPERE DI MITIGAZIONE IN STRADA DELLA BRUCIATA N. 16-16/A, nel Comune di Senigallia*, inviata il 01/07/2024 dal SUAP del Comune di Senigallia con nota prot. n. 20567 del 01/07/2024, acquisita al protocollo prov.le n. 24252 del 01/07/2024.

- II. di precisare che, qualora in sede di approvazione della variante oggetto della presente verifica fossero introdotte modifiche sostanziali (quali ad esempio le variazioni conseguenti all'accoglimento di eventuali osservazioni), sarà necessario valutare la conformità della variante modificata rispetto all'esito della presente verifica di assoggettabilità, per cui sarà onere dell'Amministrazione comunale quale autorità procedente evidenziare tale circostanza alla Provincia di Ancona quale autorità competente attraverso apposita dichiarazione circa la portata delle modifiche introdotte, da rendersi in calce alla deliberazione di approvazione o in atto separato e da portarsi comunque a conoscenza dell'Amministrazione provinciale, in considerazione del fatto che, giusto art. 11 c.5 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii, *"La VAS costituisce per i piani e programmi a cui si applicano le disposizioni del presente decreto, parte integrante del procedimento di adozione ed approvazione. I provvedimenti amministrativi di approvazione adottati senza la previa Valutazione Ambientale Strategica, ove prescritta, sono annullabili per violazione di legge"*.
- III. di comunicare il presente atto al Comune di Senigallia per i successivi adempimenti di competenza.
- IV. di provvedere alla pubblicazione della presente determinazione sul sito web della Provincia di Ancona ai sensi dell'art.12 comma 5 del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e come disposto dal paragrafo A3 delle nuove Linee Guida VAS.
- V. di dare atto che il presente provvedimento non sostituisce nessun altro parere o autorizzazione richiesti dalle vigenti norme e che è emesso fatti salvi gli eventuali diritti di terzi.
- VI. di dare atto che il presente provvedimento non comporta per sua natura impegno di spesa.
- VII. di pubblicare il presente atto all'Albo Pretorio online per 15 giorni consecutivi ai sensi del combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134. comma 3, del T.U.E.L..
- VIII. di comunicare inoltre, ai sensi dell'art. 3, quarto comma, della Legge 7 agosto 1990 n. 241, che contro il provvedimento in oggetto può essere proposto ricorso giurisdizionale, con le modalità di cui al D.lgs. 2 luglio 2010 n. 104, al Tribunale

Amministrativo Regionale, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi del D.P.R. 24 novembre 1971 n.1999, rispettivamente entro 60 e 120 giorni.

IX. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è l'Arch. Sergio Bugatti, Dirigente del Settore IV.

Ancona, 22/08/2024

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Arch. BUGATTI SERGIO

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

REDATTORE (Istruttore): BUGATTI SERGIO
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: BUGATTI SERGIO

Classificazione 11.07.03
Fascicolo 2023/940