

Provincia di Ancona

ATTO DEL CONSIGLIO del 26/09/2024 n. 32

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2025/2027. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2024

L'anno 2024, il giorno 26, alle ore 18:30, del mese di settembre presso la sede di Passo Varano n. 19/A, Ancona, a seguito di convocazione, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Provinciale nelle persone dei Signori:

Partecipanti	Incarico partecipanti	Presenti/Assenti
CARNEVALI DANIELE	Presidente della Provincia	Presente
CRIVELLINI FILIPPO	Consigliere Provinciale	Presente
FIORENTINI GIORGIA	Consigliere Provinciale	Presente
GIAMPAOLETTI GABRIELE	Consigliere Provinciale	Assente
GIANGIACOMI MIRELLA	Consigliere Provinciale	Assente
GIULIONI LAURETTA	Consigliere Provinciale	Presente
LUCIANI LAURA	Consigliere Provinciale	Presente
PUGNALONI SIMONE	Consigliere Provinciale	Presente
RAFFAELI BELINDA	Consigliere Provinciale	Presente
RAGNI SAURO	Consigliere Provinciale	Presente
STORONI ANDREA	Consigliere Provinciale	Assente
STROPPA RENZO	Consigliere Provinciale	Assente
TOMBOLINI GIANLUIGI	Consigliere Provinciale	Assente

Presenti n. 8 Assenti n. 5

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Tombolini Gianluigi e Giangiacomi Mirella

Partecipa il Segretario Generale SAVINI MARINA.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Presidente CARNEVALI DANIELE ed invita il Consiglio all'esame dell'oggetto su riferito e designa come scrutatori i Consiglieri:

Fiorentini Giorgia, Pugnalone Simone, Raffaelli Belinda.

PROPOSTA DI DELIBERA DEL CONSIGLIO

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2025/2027. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2024

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

PREMESSO che:

- l'art. 151 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, stabilisce che:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città' ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

- l'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000, prevede che:

“1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità' previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione...”;

- l'art. 174, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, secondo cui lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno;

RICHIAMATI i principi contabili applicati alla programmazione Allegato 4/1 al D. Lgs. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 8;

RICHIAMATI:

- il Decreto Ministeriale del 29/8/2018 che modifica il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011, il quale prevede che il D.U.P. contenga anche altri documenti di programmazione;
- il Decreto Ministeriale 25/07/2023 che introduce delle modifiche al principio contabile Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 al fine di adeguare e conciliare i documenti di programmazione vigenti, il DUP ed il PIAO, per quanto concerne le risorse finanziarie da destinare al fabbisogno triennale del personale;

VISTO l'art. 37 del D.Lgs. 36/2023 che prevede il programma triennale dei lavori pubblici ed il programma triennale, in sostituzione di quello biennale, di acquisiti di beni e servizi con i relativi aggiornamenti annuali;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 36 del 29/12/2020 che all'art. 9, commi 6 - 9, prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno il Presidente approva il Documento Unico di Programmazione e lo presenta al Consiglio provinciale, previo parere dell'Organo di Revisione. Di norma il DUP viene approvato dal Consiglio Provinciale non prima di 10 giorni dalla trasmissione/deposito del decreto presidenziale ed entro il 15 settembre dell'anno in corso;

VISTO il Documento programmatico per il governo della Provincia di Ancona, di cui all'art. 53 dello Statuto Provinciale, presentato dal Presidente della Provincia ed approvato dal Consiglio provinciale con atto n. 5 dell'8/2/2022;

VISTO il decreto del Presidente n. 112 del 05/08/2024 ad oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027", che dovrà essere sottoposto per l'approvazione al nuovo Consiglio provinciale di prossima nomina, a seguito delle elezioni del 29/09/2024;

CONSIDERATO che dal 2025, l'indirizzo "Pari Opportunità: Controllo fenomeni discriminatori e promozione delle Pari Opportunità", per una migliore esplicitazione delle funzioni, contiene in coerenza con la normativa vigente, l'inciso "in ambito occupazionale";

DATO ATTO che il documento D.U.P. che si compone di una "sezione strategica" e di una "sezione operativa", secondo le indicazioni dell'Allegato principio contabile applicato n. 1 surrichiamato, e che i presupposti di contesto esterno che caratterizzano la provincia di Ancona, costituenti la base di riferimento per definire la parte strategica del documento,

sono stati rivisti e adeguati secondo i dati aggiornati dell'analisi territoriale demografica, economica e del mercato del lavoro;

CONSIDERATO che gli “obiettivi strategici” e gli “obiettivi operativi” del DUP 2024/2026, sono stati confermati dai dirigenti e dai responsabili d'area organizzativa per il nuovo triennio 2025/2027, ad eccezione della richiesta del dirigente del Settore IV e del responsabile E.Q. circa l'esigenza di eliminare un obiettivo operativo del DUP 2024/2026 non più coerente e funzionale alle attività da realizzare, che di seguito si riporta:

- OBIETTIVO OPERATIVO

- Area 4.5 Pianificazione e Programmazione Territoriale di coordinamento e di Settore Natura 2000 – SIT

0801/0007 - Pianificazione provinciale di settore – Attuazione ed aggiornamento del Programma Provinciale delle Attività Estrattive);

TENUTO CONTO che il sistema informativo permetterà di verificare l'andamento e la realizzazione degli stessi “obiettivi strategici” ed “obiettivi operativi”, mediante l'apposita funzionalità relativa allo “Stato di attuazione”, che sarà oggetto di verifica infrannuale e a consuntivo delle singole annualità;

CONSIDERATO che la seconda parte della Sezione Operativa del D.U.P. è dedicata alle programmazioni settoriali e, in particolare, a quelle che hanno maggior riflesso sugli equilibri strutturali del bilancio (piano delle alienazioni e delle valorizzazioni; programma triennale delle opere e dei lavori pubblici; piano triennale della fornitura di beni e servizi; programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno triennale del personale), alcune delle quali sono subordinate a variabili di cui non si ha attualmente conoscenza (es. trasferimenti statali e regionali, nuove disposizioni sulle assunzioni, legge di bilancio 2025);

VISTO l'aggiornamento del D.U.P. 2024/2026, approvato dal Consiglio provinciale con atto n. 3 del 11/01/2024, contenente i seguenti atti di programmazione:

- il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni patrimoniale;
- il programma triennale delle opere e dei lavori pubblici;
- il piano triennale della fornitura di beni e servizi;

VISTI:

- il decreto presidenziale n. 46 del 26/03/2024 con il quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024/2026, adottato ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80 del 09/06/2021 convertito con modificazioni dalla L. n. 113 del 08/08/2021, che contiene tutti i documenti di pianificazione, previsti della normativa succitata, tra i quali il programma triennale del fabbisogno di personale;
- il decreto presidenziale n. 98 dell'01/08/2024 ad oggetto “P.I.A.O. 2024 - 2026: Approvazione modifiche alla Sottosezione 3.1. Struttura organizzativa e Piano triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2024/2026” di modifica del

programma triennale del fabbisogno del personale a seguito dell'aggiornamento del "valore soglia", calcolato anche sui valori del rendiconto 2023;

DATO ATTO che la proposta di DUP 2025/2027 contiene al fine della programmazione del fabbisogno del personale la determinazione del valore soglia, di cui alla revisione del PIAO 2024/2026, e che in sede di aggiornamento del DUP 2025/2027 si provvederà alla quantificazione del valore soglia e della spesa per nuove assunzioni sulla base dei parametri aggiornati, al fine della sua inclusione nel nuovo Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O. 2025/2027), che dovrà essere adottato entro il 31 gennaio del nuovo anno;

DATO atto, pertanto, che la presente versione del D.U.P. non contiene i nuovi atti di pianificazione, in quanto saranno presentati congiuntamente alla nota di aggiornamento del D.U.P. per essere approvato dal Consiglio provinciale contestualmente al bilancio 2025/2027;

RITENUTO conseguentemente di approvare lo schema di D.U.P. 2025/2027, come definito nel documento allegato alla presente sotto la lettera B;

CONSIDERATO che l'Allegato 4.1 al D.Lgs. 118/2011 (Principio contabile applicato concernente la Programmazione) al p. 4.2, stabilisce che l'adozione del DUP sia effettuata contestualmente alla verifica dello stato di attuazione dei programmi, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL, da presentare al Consiglio nella stessa seduta;

VISTI:

- il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 36 del 29/12/2020, che tra l'altro rafforza gli strumenti di programmazione e di controllo;
- il Regolamento per la disciplina del Sistema dei Controlli Interni approvato dal Consiglio Provinciale in data 29/12/2020 con atto n. 38;
- la determinazione n. 1181 del 19/09/2022 adottata dal Segretario generale di approvazione della "Nota metodologica per l'espletamento del controllo strategico e del controllo di gestione", che rappresenta in dettaglio le modalità per impostare ed organizzare tali tipologie di controllo nell'ente, nell'ambito del Sistema dei Controlli Interni della Provincia di Ancona, approvato con deliberazione del Consiglio n. 38/2020;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 3 del 11/01/2024 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. 2024-2026, successivamente modificata con deliberazioni del Consiglio provinciale n. 11 del 09/04/2024 (1° modifica) e n. 20 del 11/07/2024 (2° modifica);
- n. 6 del 16/01/2024 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario triennale 2024-2026;

VISTI:

- il Decreto del Presidente della Provincia n. 3 del 18/01/2024 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026 - Sezione finanziaria, affidando le relative risorse ai Dirigente e Responsabili di Area organizzativa, con delega di parte delle funzioni dirigenziali, indicati negli specifici atti di conferimento;
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 46 del 26/03/2024, che approva il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024-2026, ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in L. n. 113/2021, e più specificatamente nella sezione 2 del P.I.A.O. - VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE, e in particolare nella Sezione 2. b - Sottosezione di programmazione Performance, ai sensi dell'art. 3, c. 1, lettera b): la performance è finalizzata, in particolare, alla programmazione degli obiettivi gestionali e degli indicatori di performance per la valutazione del raggiungimento dei risultati e dell'efficienza e dell'efficacia dell'amministrazione;

VISTO il Decreto del Presidente della Provincia n. 100 del 01/08/2024, ad oggetto "Verifica intermedia dello stato di attuazione dei programmi. Verifica della performance organizzativa ed individuale al 30/06/2024 e monitoraggio 1° e 2° livello rischi corruttivi e trasparenza al 30/06/2024";

RITENUTO, quindi, di dover approvare lo Stato di Attuazione dei Programmi 2024, relativamente al periodo 01/01/2024 – 30/06/2024, così come definiti in sede di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2024/2026, come risultante nell'Allegato A alla presente deliberazione;

VISTO lo Statuto della Provincia di Ancona (adeguato alla legge 7 aprile 2014, n. 56) adottato dall'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 3 del 2/02/2015 e modificato con deliberazione n. 2 del 28/04/2017;

VISTO il verbale n. 8 del 18/09/2024 del Collegio dei revisori dei Conti, che esprime il parere ai sensi dell'art. 239, comma 1 lett. b) punto 1) del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il parere della competente Commissione Consiliare;

DATO ATTO che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte del Responsabile del procedimento e Dirigente responsabile;

PRESO ATTO che sulla presente proposta necessita acquisire il parere di regolarità contabile, rivestendo la proposta aspetti che direttamente o indirettamente presentano profili finanziari, economici o contabili;

VISTO che l'atto riporta i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile degli uffici interessati;

Il Presidente dà lettura del punto all'O.D.G e passa la parola al Consigliere Pugnalonì Simone che ha presieduto la seduta della V Commissione consiliare in qualità di Presidente. Il Consigliere Pugnalonì riferisce che la proposta è stata già ampiamente illustrata durante la V Commissione consiliare e la stessa Commissione ha espresso parere favorevole all'unanimità.

Il Presidente precisa che nel documento vengono riportati le performance e lo stato di attuazione degli obiettivi che sono stati realizzati al 59% a metà anno. La situazione finanziaria presenta fortunatamente, dopo tanti anni, dati positivi dovuti alla riduzione dei costi energetici, alle maggiori entrate, alle operazioni finanziarie eseguite ed alla scadenza dei mutui.

Al termine chiede se ci siano degli interventi. Non essendoci nessuna di richiesta di intervento, il Presidente pone in votazione palese la proposta di deliberazione in oggetto, il cui esito, controllato dai sopra nominati scrutatori e accertato dal Segretario Generale Dott.ssa Marina Savini, è il seguente:

CONSIGLIERI PRESENTI N. 8

CONSIGLIERI VOTANTI N. 8 (Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Giulioni, Luciani, Pugnalonì, Raffaeli, Ragni)

VOTI FAVOREVOLI N. 8

(Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Giulioni, Luciani, Pugnalonì, Raffaeli, Ragni)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

DELIBERA

1. di prendere atto dell'approvazione dello "stato di attuazione dei programmi 2024", relativamente al periodo 01/01/2024 – 30/06/2024, così come definiti in sede di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2024/2026 ed approvato con decreto presidenziale n. 3 di 11/01/2024, come risultante dall'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027, nel testo allegato alla presente deliberazione, come parte integrante e sostanziale (Allegato B);
3. di rinviare l'approvazione dei documenti di pianificazione, che dovranno essere inclusi nella sezione operativa del D.U.P. 2025/2027 (parte seconda) (programma triennale dei lavori pubblici, piano annuale delle alienazioni e delle valorizzazioni, piano triennale della fornitura di beni e servizi,) all'adozione della nota di aggiornamento al DUP, da presentare contestualmente al bilancio di previsione 2025/2027;
4. di dare atto che il responsabile del presente procedimento è, a norma dell'art. 5 della legge 241/1990, la Dott.ssa Meri Mengoni, Responsabile dell'Area Bilancio, Controllo ed Enti partecipati;
5. di pubblicare la presente deliberazione all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi ai sensi del combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.;
6. di stabilire che il DUP 2025/2027 dovrà essere pubblicato sul sito internet della Provincia "Amministrazione Trasparente";

Il Presidente pone in votazione la proposta di immediata esecutività della presente deliberazione, la cui votazione dà il seguente esito:

CONSIGLIERI PRESENTI N. 8

CONSIGLIERI VOTANTI N. 8 (Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Giulioni, Luciani, Pugnaroni, Raffaelli, Ragni)

VOTI FAVOREVOLI N. 8

(Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Giulioni, Luciani, Pugnaroni, Raffaelli, Ragni)

Per cui, in relazione alla sopra riportata votazione unanime

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che l'esecutività del presente atto riveste;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L., attesa l'urgenza che riveste l'esecutività del presente provvedimento al fine di garantire la realizzazione degli interventi descritti nel presente atto.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(di cui all'art. 49 T.U. D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 2479/2024

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2025/2027. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2024

Si esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto in ordine alla regolarità tecnica.

Ancona, 12/09/2024

IL SEGRETARIO GENERALE

SAVINI MARINA

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
CARNEVALI DANIELE

IL SEGRETARIO GENERALE
SAVINI MARINA

Classificazione 03.02.01
Fascicolo 2024/68