

Provincia di Ancona

ATTO DEL CONSIGLIO del 09/12/2025 n. 54

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026/2028

L'anno 2025, il giorno 09, alle ore 17:32, del mese di dicembre presso la sede di Passo Varano n. 19/A, Ancona, a seguito di convocazione, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Provinciale nelle persone dei Signori:

Partecipanti	Carica	Presenti/Assenti
CARNEVALI DANIELE	Presidente della Provincia	Presente
ASCANI ROBERTO	Consigliere Provinciale	Presente
BALDELLI PIERAMELIO	Consigliere Provinciale	Assente
BALDUCCI GIOVANNI	Consigliere Provinciale	Presente
BALLANTE IVANA	Consigliere Provinciale	Presente
BARTOLUCCI FILIPPO	Consigliere Provinciale	Presente
CATANI GIANCARLO	Consigliere Provinciale	Assente
FIORENTINI GIORGIA	Consigliere Provinciale	Assente
LUCIANI LAURA	Consigliere Provinciale	Presente
SIMONETTI SILVANO	Consigliere Provinciale	Presente
STACCHIOTTI GRAZIANO	Consigliere Provinciale	Assente
STRANO RICCARDO	Consigliere Provinciale	Presente
TOMASSETTI ANGELO	Consigliere Provinciale	Presente

Presenti n. 9 Assenti n. 4

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Baldelli Pieramelio, Catani Giancarlo, Fiorentini Giorgia.

Partecipa il Segretario Generale SAVINI MARINA.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Presidente CARNEVALI DANIELE ed invita il Consiglio all'esame dell'oggetto su riferito e designa come scrutatori i Consiglieri:

Ascani Roberto, Ballante Ivana, Bartolucci Filippo.

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026/2028

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

PREMESSO che:

- l'art. 151 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, stabilisce che:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città' ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

- l'art. 170 del Dlgs n. 267/2000, prevede che:

“1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità' previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione...”;

- l'art. 174, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, secondo cui lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo

esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno;

RICHIAMATI i principi contabili applicati alla programmazione Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 8;

RICHIAMATO il Decreto Ministeriale del 29/8/2018 che modifica il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, il quale prevede che il D.U.P. contenga anche altri documenti di programmazione, come il programma triennale di forniture e servizi, di cui all'art. 37, c. 3, del D.Lgs. n. 36/2023 ed il piano triennale di contenimento della spesa di cui all'art. 2, commi 594 e 599 della L. n. 244/2007; mentre gli atti di programmazione che sono approvati autonomamente dal D.U.P., devono essere successivamente inseriti nel D.U.P. stesso;

RICHIAMATO il D.M. 25/7/2023 "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42»;

RICHIAMATO il D.M. 10/10/2024 con il quale è stato adottato il XVII° correttivo ai principi contabili della contabilità armonizzata introdotta con il D.Lgs. 118/2011;

VISTE le leggi del 30/12/2024 n. 207 (legge di bilancio 2025), del 30/12/23 n. 213 (legge di bilancio 2024), le leggi del 29/12/2022 n. 197 (legge di bilancio 2023), del 30/12/2021 n. 234 (legge di bilancio 2022), del 30/12/2020 n. 178 (legge di bilancio 2021), del 30/12/2019 n. 160 (legge di bilancio 2020), del 31 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio 2019) e del 27/12/2017 n. 205 (legge di bilancio 2018), ed i successivi provvedimenti applicativi;

VISTO il Documento programmatico per il governo della Provincia di Ancona, di cui all'art. 53 dello Statuto Provinciale, presentato dal Presidente della Provincia ed approvato dal Consiglio provinciale con atto n. 5 dell'8/2/2022;

TENUTO CONTO che il Documento Unico di Programmazione riveste un ruolo fondamentale nel rinnovato processo di programmazione, gestione e controllo degli enti locali, in quanto costituisce l'anello di congiunzione tra le attività programmatiche poste alla base del mandato amministrativo e l'affidamento di obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi che avviene con l'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione; a tal fine la Sezione Strategica del DUP sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente, mentre la Sezione Operativa individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella sezione strategica. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, individua e declina gli obiettivi operativi annuali da raggiungere, che trovano il loro riscontro gestionale nella formulazione

del PEG e nel piano della performance e degli obiettivi gestionali. Con il nuovo regolamento di contabilità, adottato dal C.P. con atto n. 36 del 29/12/2020, le fasi di rendicontazione, intermedia e finale, sono state unificate sia per lo stato di attuazione dei programmi che per la performance annuale, al fine di contribuire in maniera unitaria alla verifica della programmazione e dei suoi risultati;

VISTI:

- il decreto del Presidente n. 101 del 31/07/2025 di approvazione della proposta di DUP 2026/2028;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 36 del 09/10/2025 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026/2028 contestuale verifica dello stato di attuazione dei programmi 2025 - Monitoraggio intermedio al 30/06/2025;
- il decreto del Presidente n. 138 del 20/11/2025 di adozione della nota di aggiornamento del DUP 2026/2028;

RILEVATO che la nota di aggiornamento del documento DUP 2026/2028 contempla sia la revisione della “sezione strategica” e della “sezione operativa”, che l’inclusione delle programmazioni settoriali, secondo le indicazioni dell’Allegato principio contabile applicato n. 1 surrichiamato e come modificato dal D.M. 25/7/2023;

VISTI gli “Obiettivi strategici” e gli “Obiettivi operativi”, i primi inclusi nel documento, i secondi allegati al medesimo documento (Allegato 1);

CONSIDERATO che gli “obiettivi strategici” e gli “obiettivi operativi” del DUP 2025/2027, sono stati confermati dai dirigenti e dai responsabili d’area organizzativa per il nuovo triennio 2026/2028, con qualche modifica in alcuni titoli degli obiettivi o nella descrizione degli stessi, ad eccezione della richiesta del dirigente del Settore I e del responsabile E.Q. circa l’esigenza di eliminare un obiettivo operativo del DUP 2025/2027 accorpandolo ad un altro esistente che di seguito si riporta:

1.3 - Area Risorse umane, Organizzazione, Programmazione rete scolastica, Progetti comunitari e Protezione dati

- OBIETTIVO OPERATIVO ELIMINATO:

- 0110/0003 - Organizzazione e potenziamento delle risorse umane, da accorpare con l’obiettivo

0110/0002 - Gestione delle risorse umane dell’Ente per la valorizzazione delle competenze e professionalità

in un unico nuovo obiettivo operativo dal titolo:

- 0110/0002 - Valorizzazione, organizzazione e potenziamento delle risorse umane dell'Ente

CONSIDERATO altresì che nella versione proposta degli “obiettivi operativi”, allegati al presente atto, i medesimi sono stati integrati con i “risultati attesi”, elaborati da ciascun responsabile d'area organizzativa in un'ottica di “valore pubblico”, secondo la logica che consente di avvicinarci agli obiettivi di Valore Pubblico, introdotti con il P.I.A.O. (Piano Integrato di Attività Organizzazione), che rappresentano la capacità di aumentare il livello di benessere economico-sociale, educativo, assistenziale e ambientale dei destinatari delle politiche e dei servizi di una Pubblica Amministrazione, in sinergia con le misure per il contrasto della corruzione e per la trasparenza, riferito sia al miglioramento degli impatti esterni prodotti e diretti ai cittadini, utenti e stakeholder, sia alle condizioni interne alla stessa Amministrazione;

PRECISATO che la seconda parte della Sezione Operativa del D.U.P è dedicata alle programmazioni settoriali e, in particolare, a quelle che hanno maggior riflesso sugli equilibri strutturali del bilancio (piano delle alienazioni e delle valorizzazioni; programma triennale delle opere e dei lavori pubblici; programma triennale degli acquisti di beni e servizi), che trovano esposizione nell'attuale documento;

DATO atto, pertanto, che la presente versione del D.U.P., aggiornata dei nuovi atti di pianificazione, sarà presentata al Consiglio provinciale contestualmente al bilancio 2026/2028;

CONSIDERATO che la seconda parte della Sezione Operativa del DUP è dedicata alle programmazioni settoriali e, in particolare, a quelle che hanno maggior riflesso sugli equilibri strutturali del bilancio 2026/2028, vale a dire:

- il piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali;
- il programma triennale delle opere e dei lavori pubblici;
- il programma triennale degli acquisti di beni e servizi;

RILEVATO che nel presente documento sono inseriti gli atti di pianificazione sopra esposti, come specificato nel principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, come modificato dal Decreto ministeriale 29/8/2018, dal D.M. 1° agosto 2019 e dal D.M. 25/7/2023 secondo le seguenti modalità:

- il programma triennale ed elenco annuale delle opere e dei lavori pubblici (art. 37, c. 1, del D.Lgs. 36/2023), adottato con decreto presidenziale n. 137 del 20/11/2025;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali (art. 58, c. 1 del D.L. 112/2008, convertito con modificazioni dalla L. n. 133/2008), adottato con decreto presidenziale n. 130 del 13/11/2025 ed allegato al presente documento;

- il programma triennale degli acquisti di beni e servizi (art. 37 c. 3 del D.Lgs. 36/2023), allegato al presente documento;

CONSIDERATO che successivamente all'approvazione dell'aggiornamento del DUP 2026/2028 e del bilancio preventivo 2026/2028 si provvederà alla definizione del nuovo atto di programmazione, il P.I.A.O., "Piano Integrato di Attività e Organizzazione", previsto dall'art. 6 del D.L. 80/2021, convertito in Legge 06/08/2021 n. 113, da effettuarsi entro trenta giorni dalla data di approvazione del bilancio;

RICHIAMATO il D.M. 25/7/2023 che introduce delle modifiche ed integrazioni al principio contabile, di cui all'Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, per quanto concerne il Piano del fabbisogno di personale, che nella sezione operativa del DUP, parte 2, deve contenere la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinata, ai sensi dell'art. 4, c. 3 del DPCM 11/01/2022, sulla base della sostenibilità finanziaria calcolata sul "valore soglia" (rapporto tra entrate correnti e spesa del personale entro il limite del 19,70%), e, comunque, nel rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;

VISTO il capitolo 9 "PROGRAMMAZIONE DELLE RISORSE FINANZIARIE DA DESTINARE AI FABBISOGNI DI PERSONALE" dell'Allegato A al presente decreto, in cui si evidenziano i limiti di spesa da finalizzare al Piano triennale dei fabbisogni di personale 2026/2028;

DATO atto che la programmazione delle risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione 2026/2028 e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale, nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.), di cui all'art. 6 del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2021, n. 113 da effettuarsi entro trenta giorni dalla data di approvazione del bilancio;

TENUTO CONTO che il P.I.A.O. comprende il Piano triennale del fabbisogno del personale, alla luce dei nuovi limiti, di cui al DPCM 11/01/2022, pubblicato in G.U. n. 49 del 28/02/2022, e delle possibilità offerte dagli equilibri di bilancio, come esposte nell'aggiornamento al DUP 2026/2028 e nel bilancio preventivo 2026/2028, ai sensi del D.M. 25/7/2023;

RITENUTO conseguentemente di dover approvare l'aggiornamento al D.U.P. 2026/2028, contestualmente all'approvazione del bilancio 2026/2028;

VISTO lo Statuto della Provincia di Ancona (adeguato alla legge 7 aprile 2014, n. 56) adottato dall'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 3 del 2/02/2015 e modificato con deliberazione n. 2 del 28/04/2017;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 36 del 29/12/2020 di approvazione del Regolamento di contabilità;

PRESO ATTO che sulla presente proposta necessita acquisire il parere di regolarità contabile, rivestendo la proposta aspetti che direttamente o indirettamente presentano profili finanziari, economici o contabili;

VISTO che l'atto riporta i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile degli uffici interessati;

VISTO il parere espresso dal Collegio dei Revisori dei conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), del TUEL (verbale n. 68 del 26/11/2025);

VISTO il parere espresso dalla V Commissione Consiliare in data 09/12/2025;

DATO ATTO che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte del Responsabile del procedimento e Dirigente responsabile;

VISTO il regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e servizi e della struttura organizzativa dell'ente, approvato con Decreto presidenziale n. 108 del 1/9/2017, come modificato dai Decreti n. 45 dell'11/4/2018, n. 85 del 28/5/2019 e n. 105 dell'8/9/2020, con il quale è stata istituita la nuova Area di attività denominata "Bilancio Controllo Enti Partecipati"; e da ultimo n. 43 del 30/3/2023;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 1237 del 26/09/2025 ad oggetto "Elevate Qualificazioni - Rinnovo incarichi e deleghe di funzioni del I e II settore già attribuiti e prorogati con proprie precedenti determinazioni, dal 01/10/2025 al 31/12/2025 e presa d'atto rinnovo incarichi dei settori III e IV 396" di conferma alla Dott.ssa Meri Mengoni della titolarità dell'incarico di posizione organizzativa dell'Area "Bilancio e Controllo ed Enti Partecipati" del Settore II;

Il Presidente dà lettura del punto all'O.D.G. e passa la parola al Consigliere Riccardo Strano che ha presieduto la seduta della V Commissione Consiliare in qualità di Presidente.

Il Consigliere Strano riassume la proposta di deliberazione già illustrata dal Dirigente del III Settore, Ing. Roberto Vagnozzi e dalla Responsabile dell'Area Bilancio, Controllo ed Enti Partecipati, Dott.ssa Meri Mengoni, durante la seduta odierna della V Commissione Consiliare.

Il Consigliere Strano ricorda la proposta fatta in commissione di allegare alla nota di aggiornamento al D.U.P. le slide usate durante la Commissione Consiliare dalla Dott.ssa Mengoni che ringrazia per il lavoro fatto e per l'esposizione.

Il Segretario Generale Savini propone di allegare al verbale solo le slide più importanti ricordate in commissione, e di pubblicare le altre sul sito.

[La registrazione della seduta è conservata agli atti presso la Segreteria Generale e sarà integralmente trascritta ai sensi dell'art. 178 del Regolamento del Consiglio provinciale e delle sue articolazioni.]

Il Presidente pone in votazione palese la proposta di deliberazione in oggetto il cui esito, controllato dai sopra nominati scrutatori e accertato dal Segretario Generale Dott.ssa Marina Savini, è il seguente:

CONSIGLIERI PRESENTI N.9

CONSIGLIERI VOTANTI N. 9 (Carnevali, Ascani, Balducci, Ballante, Bartolucci, Luciani, Simonetti, Strano, Tomassetti)

VOTI FAVOREVOLI N.9 (Carnevali, Ascani, Balducci, Ballante, Bartolucci, Luciani, Simonetti, Strano, Tomassetti)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime.

DELIBERA

1. di approvare la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026/2028 nel testo allegato al presente decreto, come parte integrante e sostanziale (Allegato "A"), contenente:
 - gli obiettivi operativi del DUP 2026/2028 (Allegato 1);
 - il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni patrimoniale 2026/2028 (Allegato 2);
 - il programma triennale ed annuale delle opere e dei lavori pubblici 2026/2028 (Allegato 3);
 - il programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028 (Allegato 4);
2. di dare atto che il responsabile del presente procedimento è, a norma dell'art. 5 della legge 241/1990, la Dott.ssa Meri Mengoni, Responsabile dell'Area Bilancio Controllo ed Enti partecipati;
3. di stabilire che il DUP 2026/2028 dovrà essere pubblicato sul sito internet della Provincia "Amministrazione Trasparente";

4. di pubblicare la presente deliberazione all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 38, comma 2, dello Statuto provinciale che ha recepito il combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.;

Il Presidente pone in votazione la proposta di immediata esecutività della presente deliberazione, la votazione dà il seguente esito:

CONSIGLIERI PRESENTI N.9

CONSIGLIERI VOTANTI N. 9 (Carnevali, Ascani, Balducci, Ballante, Bartolucci, Luciani, Simonetti, Strano, Tomassetti)

VOTI FAVOREVOLI N.9 (Carnevali, Ascani, Balducci, Ballante, Bartolucci, Luciani, Simonetti, Strano, Tomassetti)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che l'esecutività del presente atto riveste

DELIBERA

di dare atto che la presente deliberazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L., attesa l'urgenza che riveste il presente atto al fine di consentire celermente il completamento della procedura in oggetto.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(di cui all'art. 49 T.U. D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 3711/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026/2028

Si esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto in ordine alla regolarità tecnica.

Ancona, 25/11/2025

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

BASSO FABRIZIO

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
CARNEVALI DANIELE

IL SEGRETARIO GENERALE
SAVINI MARINA

Classificazione 03.02.01
Fascicolo 2025/72